



Comune di Tornata

RELAZIONE DI FINE MANDATO 2014

(Art.4, D.Lgs.149 del 6.9.2011)

INDICE

Premessa ed introduzione alla relazione di fine mandato	1
Parte I - Dati generali	
Dati generali	2
Parte II - Attività normativa e amministrativa	
Attività normativa	4
Attività tributaria	5
Attività amministrativa	6
Parte III - Situazione economico finanziaria dell'Ente	
Sintesi dei dati finanziari a consuntivo	8
Equilibrio parte corrente e parte capitale	9
Risultato della gestione	11
Utilizzo avanzo di amministrazione	13
Gestione dei residui	14
Patto di stabilità interno	15
Indebitamento	16
Conto del patrimonio	17
Riconoscimento debiti fuori bilancio	18
Spesa per il personale	19
Parte IV - Rilievi degli organismi esterni di controllo	
Rilievi degli organismi esterni di controllo	21
Parte V - Organismi controllati	
Organismi controllati e società partecipate	22
Risultati di esercizio delle principali società controllate (art. 2359, c.1, c.c.)	23
Risultati di esercizio delle principali società controllate	24
Provvedimenti di cessione di società o partecipazioni	25
Firma e certificazione	26

Premessa ed introduzione alla Relazione di fine mandato

Il decreto legislativo n.149 del 6 settembre 2011, uno dei numerosi provvedimenti emessi in attuazione del federalismo fiscale frutto della delega contenuta nella L.42/2009, è conosciuto come "Decreto premi e sanzioni" in quanto intende introdurre nell'ordinamento degli enti locali taluni meccanismi premianti o sanzionatori con l'obiettivo, espressamente dichiarato dalla norma, di responsabilizzare gli amministratori su taluni aspetti del loro importante mandato. Ciò, con particolare riguardo all'analisi dei risultati conseguiti durante il mandato ed assicurando, allo stesso tempo, una sufficiente trasparenza nella gestione delle informazioni ottenuta con l'adozione di adeguati strumenti di informazione.

Tra le novità della norma è prevista l'istituzione obbligatoria della "Relazione di fine mandato" per offrire agli interlocutori dell'ente locale una particolare forma di rendiconto su taluni particolari aspetti della gestione. Va però sottolineato che l'adempimento in questione è profondamente diverso da quello richiesto nella rendicontazione di tipo sociale, dedicata quest'ultima a divulgare al cittadino la valutazione dell'Amministrazione sul proprio operato. La Relazione di fine mandato è invece una certificazione informativa su taluni aspetti della gestione predisposta in base a dei prospetti ufficiali, che ne delimitano il contenuto e ne vincolano percorso di approvazione e sottoscrizione.

Venendo allo specifico contenuto della norma, il D.Lgs.149 del 06.09.11 con oggetto "Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17 e 26 della legge 5 maggio 2009, n.42" precisa che la relazione di fine mandato "...è sottoscritta dal (...) sindaco non oltre il novantesimo giorno antecedente la data di scadenza del mandato. Entro e non oltre dieci giorni dopo la sottoscrizione della relazione, essa deve risultare certificata dall'organo di revisione dell'ente locale e, nello stesso termine, trasmessa al Tavolo tecnico interistituzionale istituito presso la Conferenza permanente per il coordinamento della finanza pubblica, composto pariteticamente da rappresentanti ministeriali e degli enti locali. Il Tavolo tecnico interistituzionale verifica, per quanto di propria competenza, la conformità di quanto esposto nella relazione di fine mandato con i dati finanziari in proprio possesso e con le informazioni fatte pervenire dagli enti locali alla banca dati (...) ed invia, entro venti giorni, apposito rapporto al presidente della provincia o al sindaco. Il rapporto e la relazione di fine mandato sono pubblicati sul sito istituzionale della provincia o del comune entro il giorno successivo alla data di ricevimento del rapporto del citato Tavolo tecnico interistituzionale da parte del presidente della provincia o del sindaco. Entrambi i documenti sono inoltre trasmessi dal presidente della provincia o dal sindaco alla Conferenza permanente per il coordinamento della finanza pubblica" (D.Lgs.149/2011, art.4/2).

Un particolare percorso è invece previsto per gli enti che ricorrono alle elezioni in anticipo rispetto la scadenza naturale del mandato elettivo, e infatti "...in caso di scioglimento anticipato del Consiglio (...) la sottoscrizione della relazione e la certificazione da parte degli organi di controllo interno avvengono entro quindici giorni dal provvedimento di indizione delle elezioni. Il Tavolo tecnico interistituzionale invia quindi al presidente della provincia o al sindaco il rapporto (...) entro quindici giorni. Il rapporto e la relazione di fine legislatura sono pubblicati in fine sul sito istituzionale della provincia o del comune entro il giorno successivo alla data di ricevimento del rapporto da parte del citato Tavolo tecnico interistituzionale" (D.Lgs.149/2011, art.4/3).

Come anticipato in precedenza, il contenuto di questo documento non è libero in quanto la norma prevede l'inserimento obbligatorio di talune informazioni. Viene pertanto precisato che "...la relazione di fine mandato contiene la descrizione dettagliata delle principali attività normative e amministrative svolte durante il mandato, con specifico riferimento alle seguenti casistiche: a) Sistema ed esiti dei controlli interni; b) Eventuali rilievi della Corte dei conti; c) Azioni intraprese per il rispetto dei saldi di finanza pubblica programmati e stato del percorso di convergenza verso i fabbisogni standard; d) Situazione finanziaria e patrimoniale, anche evidenziando le carenze riscontrate nella gestione degli enti controllati (...) ai sensi dei numeri 1 e 2 del comma primo dell'articolo 2359 del codice civile, ed indicando azioni intraprese per porvi rimedio; e) Azioni intraprese per contenere la spesa e stato del percorso di convergenza ai fabbisogni standard, affiancato da indicatori quantitativi e qualitativi relativi agli output dei servizi resi, anche utilizzando come parametro di riferimento realtà rappresentative dell'offerta di prestazioni con il miglior rapporto qualità-costi; f) Quantificazione della misura dell'indebitamento provinciale o comunale" (D.Lgs.149/2011, art.4/4).

Per quanto riguarda infine il formato del documento, viene precisato che "...con atto di natura non regolamentare, adottato d'intesa con la Conferenza Stato, città ed autonomie locali (...), il Ministro dell'interno (...) adotta uno schema tipo per la redazione della relazione di fine mandato, nonché una forma semplificata del medesimo schema per i comuni con popolazione inferiore a 5.000 abitanti" (D.Lgs.149/2011, art.4/5).

In esecuzione di quest'ultimo richiamo normativo, con decreto del Ministero dell'Interno del 26 aprile 2013 è stato approvato lo schema tipo della Relazione di fine mandato, valido per gli enti di non piccola dimensione (più di 5.000 abitanti) e, in versione ridotta, anche per gli enti di dimensione demografica più modesta (meno di 5.000 abitanti).

La presente relazione è quindi predisposta rispettando il contenuto dei citati modelli, fermo restando che la maggior parte dei dati contenuti nelle tabelle sono estratti dagli schemi dei certificati ministeriali al rendiconto della gestione, oltre che dai questionari inviati dall'organo di revisione economico finanziario alle Sezioni regionali di controllo della Corte dei conti. Tutti i dati riportati nella Relazione trovano pertanto corrispondenza nei citati documenti oltre che, naturalmente, nella contabilità ufficiale dell'ente.

PARTE I
DATI GENERALI

1.1 Popolazione residente

Le scelte che l'amministrazione adotta e le successive strategie di intervento sul territorio sono molto spesso influenzate dall'andamento demografico della popolazione. Interventi di natura infrastrutturale (opere pubbliche) e politiche sociali, ad esempio, variano con la modifica del tessuto della popolazione. La tabella espone i dati numerici della popolazione residente nei rispettivi anni.

	2009	2010	2011	2012	2013
Popolazione residente	519	500	499	506	496

1.2 Organi politici

L'organizzazione politica del comune ruota attorno a tre distinti organi, e cioè il sindaco, la giunta e il consiglio. Mentre il sindaco ed i membri del consiglio sono eletti direttamente dai cittadini, i componenti della giunta sono nominati dal Primo cittadino. Il consiglio, organo collegiale di indirizzo e controllo politico ed amministrativo, è composto da un numero di consiglieri che varia a seconda della dimensione dell'ente. Il sindaco, eletto direttamente dai cittadini, nomina gli assessori e distribuisce loro le competenze. Le due tabelle mostrano la composizione dei due principali organi collegiali dell'ente.

Composizione della giunta comunale

Cognome e nome	Carica
PENCI MARIO	SINDACO DAL 20/06/2009
LORENZI GIULIA	VICESINDACO DAL 08/10/2009
GORNI ORESTE	ASSESSORE DAL 20/06/2009
BARBIANI FRANCESCO	ASSESSORE DAL 20/06/2009
PAGLIOLI ALDO	ASSESSORE DAL 04/09/2009
RE SANDRO	ASSESSORE DAL 04/09/2009 AL 16/09/2009

Composizione del consiglio comunale

Cognome e nome	Carica
PENCI MARIO	SINDACO DAL 20/06/2009
BARBIANI FRANCESCO	CONSIGLIERE DAL 20/06/2009
GORNI ORESTE	CONSIGLIERE DAL 20/06/2009
PAGLIOLI ALDO	CONSIGLIERE DAL 15/10/2009
BARBIANI MELANIA	CONSIGLIERE DAL 20/06/2009
BARBIERI LUCA	CONSIGLIERE DAL 20/06/2009
BARUFFALDI VERUSKA	CONSIGLIERE DAL 20/06/2009
GASTALDI PAOLO	CONSIGLIERE DAL 20/06/2009
ROSEGHINI ELENA	CONSIGLIERE DAL 20/06/2009
MAGNANINI FRANCESCO	CONSIGLIERE DAL 20/06/2009
CHIARI IRIS VANDA	CONSIGLIERE DAL 20/06/2009
ZANGROSSI GIANFRANCO	CONSIGLIERE DAL 25/06/2012
NEGRI MATTEO	CONSIGLIERE DAL 25/06/2012
COMPAGNONI FRANCESCO	CONSIGLIERE DAL 20/06/2009 AL 31/07/2009
BISLENGHI MARIO	CONSIGLIERE DAL 20/06/2009 AL 25/06/2012
PIZZONI ANTONIO	CONSIGLIERE DAL 20/06/2009 AL 25/06/2012

1.3 Struttura organizzativa

Nell'organizzazione del lavoro dell'ente pubblico, la definizione degli obiettivi generali e dei programmi è affidata agli organi di governo di estrazione politica. I dirigenti ed i responsabili dei servizi, invece, provvedono alla gestione finanziaria, tecnica e amministrativa, compresa l'adozione degli atti che impegnano l'amministrazione verso l'esterno. Gli organi politici esercitano sulla parte tecnica un potere di indirizzo unito ad un controllo sulla valutazione dei risultati. La tabella mostra in modo sintetico la composizione numerica della struttura.

Dal 1° gennaio 2014 tutto il personale del Comune è stato trasferito all'Unione Lombarda dei Comuni di Calvatone e Tornata, Ente delegato per la gestione delle funzioni fondamentali del Comune.

Direttore:
 Segretario: SCOMA DOTT. MAURIZIO
 Dirigenti (num): 0
 Posizioni organizzative (num): 0
 Totale personale dipendente (num): 4

Organigramma

Centro di responsabilità	Uffici

1.4 Condizione giuridica dell'Ente

L'ente opera in un contesto giuridico regolato dal normale avvicinarsi delle amministrazioni che sono state elette dopo lo svolgimento delle elezioni. In casi eccezionali, però, la condizione giuridica dell'ente può essere soggetta a regimi o restrizioni speciali, come nel caso in cui l'amministrazione sia sciolta per gravi irregolarità, per il compimento di atti contrari alla Costituzione, per gravi motivi di ordine pubblico, oppure per impossibile svolgimento della normale attività, come nel caso di dimissioni del Sindaco, mancata approvazione dei principali documenti di programmazione, e così via.

L'Ente non è commissariato, e non lo è mai stato nel periodo del mandato.

1.5 Condizione finanziaria dell'Ente

L'ente reperisce le risorse necessarie al funzionamento della gestione corrente ed allo sviluppo degli interventi in conto capitale. Il tutto, cercando di garantire nell'immediato e nel breve periodo il mantenimento di un corretto equilibrio finanziario tra risorse disponibili e fabbisogno di spesa. L'assenza di questo equilibrio, in un intervallo di tempo non trascurabile, può portare l'ente a richiedere ed ottenere la situazione di dissesto, dove l'operatività normale viene sostituita con interventi radicali volti a ripristinare il necessario pareggio dei conti.

Nel periodo di mandato:

- l'Ente non ha dichiarato il dissesto finanziario ai sensi dell'art. 244 TUEL
- l'Ente non ha dichiarato il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis TUEL
- l'Ente non ha fatto ricorso al fondo di rotazione di cui all'art. 243-ter e 243-quinquies del TUEL
- l'Ente non ha ricorso al contributo di cui all'art. 3-bis del D.L. 174/12 convertito con L. 213/12

1.6 Situazione di contesto interno/esterno

L'ente locale si trova ad operare in un quadro legislativo, giuridico ed economico, che risente molto della compromessa situazione delle finanze pubbliche. In tutti i livelli, dal centro alla periferia, l'operatività dell'intero apparato pubblico è condizionata dagli effetti perversi prodotti dell'enorme indebitamento contratto nei decenni precedenti. La riduzione dei trasferimenti statali, come le regole imposte a vario livello dalla normativa comunitaria sul patto di stabilità, sono solo alcuni degli aspetti di questo contesto particolarmente grave, che limita fortemente l'attività e l'autonomia operativa dell'ente locale.

Per ogni settore/servizio fondamentale, sono descritte, in sintesi, le principali criticità riscontrate e le soluzioni realizzate durante il mandato.

1.7 Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 del Tuel

I parametri di deficit strutturale sono dei particolari tipi di indicatore previsti obbligatoriamente dal legislatore per tutti gli enti locali. Lo scopo di questi indici è fornire all'autorità centrale un indizio, sufficientemente obiettivo, che riveli il grado di solidità della situazione finanziaria dell'ente, o per meglio dire, l'assenza di una condizione di dissesto strutturale. Non essendo disponibili i dati del consuntivo 2013, sono statui riportati i dati dell'ultimo consuntivo approvato (anno 2012)

	2009		2012	
	No	Si	No	Si
Risultato contabile di gestione rispetto entrate correnti	X		X	
Residui entrate proprie rispetto entrate proprie	X			X
Residui attivi entrate proprie rispetto entrate proprie	X		X	
Residui complessivi spese correnti rispetto spese correnti	X		X	
Procedimenti di esecuzione forzata rispetto spese correnti	X		X	
Spese personale rispetto entrate correnti	X		X	
Debiti di finanziamento non assistiti rispetto entrate correnti	X		X	
Debiti fuori bilancio rispetto entrate correnti	X		X	
Anticipazioni tesoreria non rimborsate rispetto entrate correnti	X		X	
Misure di ripiano squilibri rispetto spese correnti	X		X	
Numero parametri positivi	Nessuno		1	

PARTE II

ATTIVITA' NORMATIVA E AMMINISTRATIVA

2.1 Attività normativa

La nuova disciplina del Titolo V della costituzione offre un quadro delle funzioni e dei poteri dei comuni, province e città metropolitane, nonché della loro organizzazione, che non è più solo rimessa alla possibilità normativa della legge statale. Le "fonti" del diritto locale non trovano più origine dal solo principio di autonomia degli enti medesimi, ma sono invece espressamente indicate nella Costituzione. Ogni ente, infatti, ha potestà regolamentare in ordine alla disciplina dell'organizzazione e dello svolgimento delle funzioni attribuite.

Atti di modifica statutaria o modifica/adozione regolamentare approvati durante il mandato.

Riferimento	Giunta Comunale 55 del 22/08/2009
Oggetto	Modifiche al regolamento per il conferimento di studi e consulenze
Motivazione	E' stato adeguato il regolamento alle osservazioni della Corte dei Conti sulla materia.

Riferimento	Giunta Comunale n. 63 del 29/10/2010
Oggetto	Approvazione regolamentazione della concessione dell'utilizzo dei mezzi propri da parte dei dipendenti per esigenze di servizio
Motivazione	Adeguamento agli indirizzi della Corte dei Conti

Riferimento	Giunta Comunale n. 49 del 2/9/2011 -
Oggetto	Approvazione regolamento comunale per lo stanziamento e la ripartizione delle somme concernenti gli incentivi per la progettazione interna
Motivazione	Disciplina degli incentivi della progettazione interna

Riferimento	Consiglio Comunale n. 21 del 27/11/2012
Oggetto	Approvazione regolamento comunale per l'utilizzo delle sale civiche
Motivazione	Disciplina dell'Utilizzo delle sale civiche comunali

Riferimento	Consiglio Comunale n. 15 del 25/6/2012
Oggetto	Approvazione del Regolamento per la disciplina dell'Imposta Municipale Propria (IMU)
Motivazione	Disciplina della nuova Imposta Municipale Propria

Riferimento	Consiglio Comunale n. 3 del 13/3/2013
Oggetto	Approvazione regolamento sui controlli interni
Motivazione	Ai sensi del d. l. 10/10/2012, n. 174 recante, convertito con modificazioni dalla L. 7/12/2012, n. 213, si è disciplinato il rafforzamento dei controlli interni

Riferimento	Consiglio Comunale n. 16 del 6/7/2013
Oggetto	Approvazione del regolamento comunale per l'applicazione del tributo comunale sui rifiuti e sui servizi (TARES),
Motivazione	Regolamentazione della nuova Tassa sostitutiva della Tassa rifiuti Solidi urbani

Riferimento	Consiglio comunale n. 25 del 13/9/2013
Oggetto	Modifica agli artt. 33 e 41 del regolamento comunale per l'applicazione del tributo comunale sui rifiuti e sui servizi (TARES),
Motivazione	Adeguamento del Regolamento alle osservazioni Ministeriali sulle rate dei pagamenti

2.2 Attività tributaria

2.2.1 Politica tributaria locale

Le scelte che l'amministrazione può abbracciare in questo campo attengono soprattutto alla possibilità di modificare l'articolazione economica del singolo tributo. Questo, però, quando le leggi finanziarie non vanno a ridurre o congelare l'autonomia del comune in tema di tributi e tariffe, contraendo così le finalità postulate dal federalismo fiscale, volte ad accrescere il livello di autonomia nel reperimento delle risorse. Si è in presenza di una situazione dove due interessi, l'uno generale è l'altro locale, sono in conflitto e richiedono uno sforzo di armonizzazione che può avere luogo solo con il miglioramento della congiuntura economica.

Vi è stato lo sforzo di contenere la pressione tributaria soprattutto in relazione alla situazione economica del paese. Ciò ha comportato necessariamente una oculata gestione degli investimenti e dell'indebitamento.

2.2.2 ICI / IMU: Principali aliquote applicate

L'imposizione sul patrimonio immobiliare ha subito nel tempo vistose modifiche. Si è partiti in tempi lontani quando, a decorrere dal 1993 venne istituita l'imposta comunale sugli immobili. Presupposto dell'imposta era il possesso di fabbricati a qualsiasi uso destinati. L'applicazione era stata poi limitata dal 2008 alla sola abitazione secondaria, essendo esclusa a tassazione l'unità immobiliare adibita ad abitazione principale. In tempi più recenti, e cioè a partire dal 2012, con l'istituzione dell'IMU si è ritornati ad una formulazione simile a quella originaria, ripristinando l'applicazione del tributo anche sull'abitazione principale. Si arriva quindi ai nostri giorni dove, a partire dal 2013, l'imposta sugli immobili viene ad essere applicata alle sole seconde case.

ICI / IMU	2009	2010	2011	2012	2013
Aliquota abitazione principale	5,00	5,00	5,00	4,00	4,00
Detrazione abitazione principale	103,29	103,29	103,29	200,00	200,00
Aliquota altri immobili	5,00	5,00	5,00	7,60	9,60
Aliquota fabbr. rurali e strumentali	-	-	-	2,00	2,00

2.2.3 Addizionale IRPEF

L'imposizione addizionale sull'IRPEF, è stata istituita dal lontano 1999, allorché l'ente locale è stato autorizzato a deliberare, entro il 31/12 di ciascun anno, la variazione dell'aliquota dell'addizionale da applicare a partire dall'anno successivo, con un limite massimo stabilito però per legge.

L'Amministrazione comunale di Tornata non ha mai applicato l'addizionale sull'IRPEF

Addizionale IRPEF	2009	2010	2011	2012	2013
Aliquota massima	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Fascia esenzione	Nessuna	Nessuna	Nessuna	Nessuna	Nessuna
Differenziazione aliquote	No	No	No	No	No

2.2.4 Prelievi sui rifiuti

La tassazione sullo smaltimento di rifiuti solidi urbani, come per altro quella dell'IMU, è stata molto rimaneggiata nel tempo, subendo inoltre gli effetti di un quadro normativo soggetto ad interpretazioni contraddittorie. La progressiva soppressione del tributo, con la contestuale istituzione della corrispondente tariffa, avrebbe dovuto comportare infatti la ricollocazione del corrispondente gettito nelle entrate di natura tariffaria, con la contestuale introduzione dell'obbligo di integrale copertura dei costi del servizio. La questione circa l'esatta connotazione di questo prelievo è stata poi oggetto di diverse risoluzioni ministeriali, talvolta in contrasto tra di loro, fino all'intervento della Corte costituzionale. L'ambito applicativo di questa disciplina è ora rimandato all'immediato futuro, con l'introduzione del nuovo quadro di riferimento previsto dalla nuova TARI (tassa sui rifiuti).

Prelievi sui rifiuti	2009	2010	2011	2012	2013
Tipologia	TARSU	TARSU	TARSU	TARSU	TARES
Tasso di copertura	74,81 %	85,29 %	85,29 %	86,82 %	100,00 %
Costo pro capite	67,28	86,02	86,50	83,51	98,17

2.3 Attività amministrativa

2.3.1 Sistema ed esiti dei controlli interni

La normativa generale, talvolta integrata con le previsioni dello Statuto e con il regolamento interno sull'organizzazione degli uffici e servizi, prevede l'utilizzo di un sistema articolato dei controlli interni, la cui consistenza dipende molto dalle dimensioni demografiche dell'ente. Il contesto è sempre lo stesso, e cioè favorire il miglioramento dell'operatività della complessa macchina comunale, ma gli strumenti messi in atto sono profondamente diversi con il variare del peso specifico del comune.

Con deliberazione consiliare n. 3 del 13 marzo 2013, il Consiglio comunale ha approvato il Regolamento comunale per i controlli interni.

Data la dimensione demografica dell'Ente il sistema dei controlli interni previsti sono i seguenti:

- Controllo di regolarità amministrativa e contabile, controllo di gestione e controllo sugli equilibri finanziari;
- controllo preventivo di regolarità amministrativa viene esercitato da ciascun responsabile del servizio attraverso l'apposizione del visto del parere di regolarità tecnica;
- il controllo di regolarità viene esercitato su ogni proposta dal responsabile del servizio finanziario;

Nella formazione della determinazione e di ogni altro atto che comporti impegno di spesa il responsabile del servizio finanziario esercita il controllo di regolarità contabile attraverso l'apposizione dell'apposito visto attestante la copertura finanziaria.

Al segretario comunale è stata affidata l'organizzazione del controllo successivo di regolarità contabile ed amministrativa.

La verifica è con cadenza quadrimestrale e prevede il controllo su una serie di atti estratti in modo casuale.

Il controllo della performance del Segretario è affidata al sindaco del Comune capoconcezione.

2.3.2 Controllo di gestione

Il controllo di gestione è un sistema di monitoraggio dell'attività dell'ente volto a garantire, o quanto meno a favorire, la realizzazione degli obiettivi programmati, la corretta ed economica gestione delle risorse pubbliche, l'imparzialità ed il buon andamento della pubblica amministrazione e la trasparenza dell'azione amministrativa. Si tratta pertanto della procedura diretta a verificare lo stato di attuazione degli obiettivi programmati e, attraverso l'analisi delle risorse acquisite e la comparazione tra i costi e la quantità e qualità dei servizi offerti, la funzionalità dell'organizzazione, l'efficacia, l'efficienza ed il livello di economicità.

Di seguito si sintetizzano gli interventi durante il mandato nei vari settori.

Opere pubbliche: acquisizione in centro abitato del capoluogo di un immobile fatiscente e pericolante e realizzazione di sala civica con sovrastante mini alloggio il tutto costruito con sistema antisismico come da decreto ministeriale per creare un "posto sicuro" in caso di calamità naturali e di emergenza. L'opera è stata finanziata al 50 per cento mediante contributo regionale a fondo perduto per l'importo di 171.000 euro.

Sempre mediante una misura regionale di sostegno a favore dei piccoli comuni abbiamo ottenuto 20.000 euro investendoli negli infissi della sede comunale ormai obsoleti al fine di contenere i costi energetici.

Altra importante opera realizzata è l'ampliamento e l'adeguamento del fitodepuratore e il collettamento fognario dal capoluogo alla frazione di Romprezzagno per ottemperare agli obblighi della normativa europea che prevede la depurazione delle acque di ogni comunità, in caso contrario la pena prevede delle sanzioni. Il costo complessivo è ammontato a 321.000 euro finanziato con un mutuo le cui rate di ammortamento verranno integralmente recuperate dal piano d'ambito della provincia di Cremona.

Viabilità: rifacimento del manto stradale parte di via Roma all'interno del centro abitato e del vicolo Chiesa nella frazione. Realizzazione di un nuovo tratto stradale che collega il vicolo Chiesa con Via Don Lucchini comprensivo di illuminazione a led e ciclopedonale che prosegue su vicolo Chiesa, in parte coperto con il contributo regionale dei distretti del commercio, tutto questo per allacciarsi al progetto della ciclopedonale che percorre via Solferino via Don Lucchini fino ad arrivare al confine con Bozzolo in forza di un bando regionale per favorire lo sviluppo della mobilità ciclistica già ammesso e finanziabile ma in attesa di copertura finanziaria da parte della regione. E' stato inoltrato un altro progetto esecutivo per ottenere un contributo dal Gal Oglio Po di una ciclopedonale che collega il parcheggio di Tornata con il cimitero locale per mettere in sicurezza la viabilità pedonale sulla provinciale 31.

Assistenza: con grande rammarico soprattutto sul profilo sociale abbiamo siamo intervenuti a seguito di provvedimenti del tribunale dei minori su alcune situazioni familiari che ci hanno imposto di sostenere buona parte del costo delle rette delle comunità impegnando in bilancio circa 115.000 euro, al netto dei contributi regionali, dal 2009 ad oggi, e questo a discapito di altre possibili erogazioni di contributi a sostegno delle persone più deboli, o di altre opere pubbliche.

Cultura: è stata istituita una apposita commissione con l'obiettivo primario di proporre attività a cui potessero partecipare insieme tutti i cittadini delle nostre due comunità come le iniziative proposte per i ragazzi, i giovani e le famiglie durante il periodo del S. Natale e del capodanno coinvolgendo gli oratori mediante fiaccolate, gare di pittura e concorso presepi. Con gli stessi intenti si sono poi organizzati eventi volti a conseguire una maggiore conoscenza culturale delle realtà che più ci sono vicine, luoghi d'arte e mostre nelle città di Cremona e Mantova. Si è inoltre cercato di far conoscere le nostre piccole ma significative realtà proponendo e implementando iniziative legate all'appartenenza della nostra municipalità al circuito delle "città murate e castellate della provincia di Cremona" con l'adesione e la realizzazione della "giornata dei castelli" di cui si è riscontrata una notevole adesione proveniente da luoghi lontani. Questa attività è culminata con il convegno di studi tenuto presso la Chiesa Parrocchiale di S. Francesco dove oltre a un centinaio di ragazzi provenienti dalle scuole medie di Bozzolo, Piadena, Torre de Picenardi, hanno partecipato a questo evento studiosi di alto livello

culturale.

Ambiente: è stato sottoscritto un protocollo d'intesa con i comuni di Calvatone, Piadena, Drizzona, Torre Picenardi, Cà d'Andrea, Pessina Cremonese, per aderire al "patto dei Sindaci" promosso dalla comunità Europea per rispettare i dettami di Kyoto e cioè limitare le emissioni dei gas serra del 20 per cento, approvvigionamento da energie rinnovabili e aumentare del 20 per cento in efficienza energetica entro il 2020. Attraverso un Bando della Fondazione Cariplo "promuovere la sostenibilità energetica nei piccoli e medi comuni," abbiamo ottenuto un finanziamento per incaricare il politecnico di Milano per uno studio di fattibilità. Tra le azioni individuate c'è il rifacimento dell'illuminazione pubblica secondo criteri di risparmio e sostenibilità energetica, sensibilizzare la cittadinanza affinché migliori l'efficienza energetica sull'edilizia privata facendo ricorso a energie rinnovabili stimolando il risparmio energetico e l'uso razionale della stessa e investendo nuove tecnologie nell'edilizia.

Piano Insediamenti Produttivi Sovracomunale: su richiesta di alcuni imprenditori per l'acquisizione di lotti nell'area produttiva dell'Unione Lombarda dei Comuni di Calvatone e Tornata, dopo aver elaborato un progetto urbanistico di attuazione del piano e aver ottenuto i pareri positivi dalla Provincia e Regione Lombardia sono a disposizione ulteriori 200.000 metri, di cui una parte già assegnati. Abbiamo accolto con grande orgoglio ed entusiasmo che un'azienda nel nostro PIP ha contratto un accordo di partenariato con un'importante industria di livello internazionale, sarà sicuramente nostra cura soddisfare i fabbisogni aziendali affinché si creino posti di lavoro.

2.3.4 Valutazione delle performance

La performance è il contributo che un'entità - come un singolo individuo, un gruppo di individui, un'unità organizzativa o un'organizzazione nel suo insieme - apporta con la propria azione al raggiungimento delle finalità e degli obiettivi. In ultima istanza, si tratta di valutare e misurare la soddisfazione dei bisogni per i quali l'organizzazione è stata costituita. Il suo significato si lega strettamente all'esecuzione di un'azione, ai risultati della stessa e alle modalità di rappresentazione. Come tale si presta quindi ad essere misurata e gestita. La valutazione delle performance è pertanto funzionale a consentire la realizzazione delle finalità dell'ente, il miglioramento della qualità dei servizi erogati e alla valorizzazione della professionalità del personale. Non essendo presenti posizioni organizzative il controllo della performance non è gestito.

2.3.5 Controllo delle società partecipate

La normativa vigente richiede all'ente locale, in funzione però delle sue dimensioni demografiche, di definire un sistema di controlli sulle società non quotate o partecipate, definendo preventivamente gli obiettivi gestionali a cui deve tendere la società partecipata, secondo parametri qualitativi e quantitativi. Se il comune rientra in questo ambito applicativo, si procede ad organizzare un idoneo sistema informativo finalizzato a monitorare l'andamento della società, con una verifica dei presupposti che hanno determinato la scelta partecipativa iniziale, oltre a garantire la possibilità di mettere in atto tempestivi interventi correttivi in relazione a eventuali mutamenti che intercorrano, nel corso della vita della società, negli elementi originariamente valutati. L'obiettivo finale è quindi quello di prevenire le ricadute negative che si avrebbero sul bilancio del comune per effetto di fenomeni patologici sorti nella società esterna, non individuati per tempo.

Le società partecipate dal Comune sono la PADANIA ACQUE SPA, che gestisce il servizio idrico, e la CASALASCA SERVIZI SPA, che gestisce il servizio rifiuti.

PARTE III

SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE

3.1 Sintesi dei dati finanziari a consuntivo del bilancio dell'ente

La capacità di spendere secondo il programma adottato (efficienza), l'attitudine ad utilizzare le risorse soddisfacendo le reali esigenze della collettività (efficacia) e la perizia richiesta per conseguire gli obiettivi stabiliti spendendo il meno possibile (economicità) deve essere sempre compatibile con il mantenimento nel tempo dell'equilibrio tra le entrate e le uscite. Dato il vincolo del pareggio di bilancio a preventivo, le entrate di competenza accertate in ciascun esercizio hanno condizionato il quantitativo massimo di spesa impegnabile in ciascun anno solare.

I dati relativi al 2013 non sono definitivi in quanto relativi al pre-consuntivo.

Entrate (in euro)	2009	2010	2011	2012	2013	% variazione rispetto al primo anno
Titolo 1 - Tributarie	167.959,43	163.030,19	323.395,77	302.556,71	352.910,85	110,12%
Titolo 2 - Trasferimenti correnti	167.405,82	183.117,71	31.267,31	26.886,73	86.350,73	-48,42%
Titolo 3 - Extratributarie	146.150,39	170.116,52	196.989,73	193.996,43	184.168,95	26,01%
Entrate correnti	481.515,64	516.264,42	551.652,81	523.439,87	623.430,53	29,47%
Titolo 4 - Trasferimenti di capitale	72.624,04	315.375,43	96.341,49	26.591,48	1.600,00	-97,80%
Titolo 5 - Accensione di prestiti	0,00	501.000,00	0,00	0,00	137.913,21	0,00%
Totale	554.139,68	1.332.639,85	647.994,30	550.031,35	762.943,74	37,68%

Spese (in euro)	2009	2010	2011	2012	2013	% variazione rispetto al primo anno
Titolo 1 - Correnti	385.804,19	421.702,57	502.312,94	496.490,37	583.875,02	51,34%
Titolo 2 - In conto capitale	133.608,79	842.935,66	207.220,39	84.323,63	51.001,46	-61,83%
Titolo 3 - Rimborso di prestiti	23.496,92	24.932,57	35.517,07	37.479,73	177.468,72	655,28%
Totale	542.909,90	1.289.570,80	745.050,40	618.293,73	812.345,20	49,63%

Partite di giro (in euro)	2009	2010	2011	2012	2013	% variazione rispetto al primo anno
Entrate Titolo 6	49.989,56	148.951,39	118.492,48	46.149,25	332.600,00	565,34%
Spese Titolo 4	49.989,56	148.951,39	118.492,48	46.149,25	332.600,00	565,34%

3.2 Equilibrio parte corrente e parte capitale del bilancio consuntivo relativo agli anni del mandato

Con l'approvazione di ciascun bilancio di previsione, il consiglio comunale ha individuato gli obiettivi e destina le corrispondenti risorse rispettando la norma che impone il pareggio complessivo tra disponibilità e impieghi. In questo ambito, è stata scelta qual è l'effettiva destinazione della spesa e con quali risorse viene ad essere finanziata, separando le possibilità di intervento in quattro direzioni ben definite, e cioè la gestione corrente, gli investimenti, l'utilizzo dei movimenti di fondi e la registrazione dei servizi C/terzi. Ognuno di questi comparti può essere inteso come un'entità autonoma che produce un risultato di gestione (avanzo, disavanzo, pareggio). Naturalmente i dati 2013 non sono definitivi in quanto rilevati a pre-cosuntivo.

Equilibrio di parte corrente		2009	2010	2011	2012	2013
Entrate competenza (Accertamenti)						
Tributarie (Tit.1)	(+)	167.959,43	163.030,19	323.395,77	302.556,71	352.910,85
Trasferimenti Stato, Regione ed enti (Tit.2)	(+)	167.405,82	183.117,71	31.267,31	26.886,73	86.350,73
Extratributarie (Tit.3)	(+)	146.150,39	170.116,52	196.989,73	193.996,43	184.168,95
Risorse correnti		481.515,64	516.264,42	551.652,81	523.439,87	623.430,53
Entrate correnti specifiche che fin. investimenti (da Tit.1-2-3/E)	(-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Entrate correnti generiche che fin. investimenti (da Tit.1-2-3/E)	(-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Risparmio corrente		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Avanzo applicato a Bilancio Corrente	(+)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Entrate C/capitale che finanziano sp. correnti (da Tit.4/E)	(+)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Entrate accensione prestiti che finanziano sp. correnti (da Tit.5/E)	(+)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Risorse straordinarie		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Entrate Bilancio Corrente		481.515,64	516.264,42	551.652,81	523.439,87	623.430,53
Uscite competenza (Impegni)						
Rimborso di prestiti (Tit.3)	(+)	23.496,92	24.932,57	35.517,07	37.479,73	177.468,72
Anticipazioni di cassa	(-)	0,00	0,00	0,00	0,00	137.913,21
Finanziamenti a breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Rimborso di prestiti effettivo		23.496,92	24.932,57	35.517,07	37.479,73	39.555,51
Spese correnti (Tit.1)	(-)	385.804,19	421.702,57	502.312,94	496.490,37	583.875,02
Uscite ordinarie		409.301,11	446.635,14	537.830,01	533.970,10	623.430,53
Disavanzo applicato al bilancio	(-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Uscite straordinarie		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Uscite Bilancio Corrente		409.301,11	446.635,14	537.830,01	533.970,10	623.430,53
Risultato bilancio corrente (competenza)						
Entrate bilancio corrente	(+)	481.515,64	516.264,42	551.652,81	523.439,87	623.430,53
Uscite bilancio corrente	(-)	409.301,11	446.635,14	537.830,01	533.970,10	623.430,53
Risultato bilancio corrente		72.214,53	69.629,28	13.822,80	-10.530,23	0,00

Equilibrio di parte capitale		2009	2010	2011	2012	2013
Entrate competenza (Accertamenti)						
Alienazione beni, trasferimento capitali (Tit.4)	(+)	72.624,04	315.375,43	96.341,49	26.591,48	1.600,00
Entrate C/capitale che finanziano sp. correnti (da Tit.4/E)	(-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Riscossione di crediti	(-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Alienazione beni e trasferimento capitali investiti		72.624,04	315.375,43	96.341,49	26.591,48	1.600,00
Entrate correnti specifiche che fin. investimenti (da Tit.1-2-3/E)	(+)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Entrate correnti generiche che fin. investimenti (da Tit.1-2-3/E)	(+)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Risparmio corrente reinvestito		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Avanzo applicato a bilancio Investimenti	(+)	75.511,80	50.722,80	138.167,31	115.833,64	49.401,46
Risparmio complessivo reinvestito		75.511,80	50.722,80	138.167,31	115.833,64	49.401,46
Accensione di prestiti (Tit.5)	(+)	0,00	501.000,00	0,00	0,00	137.913,21
Entrate accensione prestiti che finanziano sp. correnti (da Tit.5/E)	(-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Anticipazioni di cassa	(-)	0,00	0,00	0,00	0,00	137.913,21
Finanziamenti a breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Accensione di prestiti per investimenti		0,00	501.000,00	0,00	0,00	0,00
Entrate Bilancio Investimenti		148.135,84	867.098,23	234.508,80	142.425,12	51.001,46
Uscite competenza (Impegni)						
In conto capitale (Tit.2)	(-)	133.608,79	842.935,66	207.220,39	84.323,63	51.001,46
Concessione di crediti	(-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Uscite Bilancio Investimenti		133.608,79	842.935,66	207.220,39	84.323,63	51.001,46
Risultato bilancio corrente (competenza)						
Entrate bilancio investimenti	(+)	148.135,84	867.098,23	234.508,80	142.425,12	51.001,46
Uscite bilancio investimenti	(-)	133.608,79	842.935,66	207.220,39	84.323,63	51.001,46
Risultato bilancio investimento		14.527,05	24.162,57	27.288,41	58.101,49	0,00

3.3 Risultato della gestione

3.3.1 Gestione di competenza - quadro riassuntivo

Il risultato della gestione di competenza indica il grado di impiego delle risorse di stretta competenza di ciascun esercizio, oltre all'eventuale eccedenza (avanzo) o la possibile carenza (disavanzo) delle stesse rispetto agli obiettivi inizialmente definiti con il bilancio di previsione. Ma si tratta pur sempre di dati estremamente sintetici. Dal punto di vista della gestione di competenza, ad esempio, un consuntivo che riporta un avanzo di amministrazione potrebbe segnalare la momentanea difficoltà nella capacità di spesa dell'ente mentre un disavanzo dovuto al verificarsi di circostanze imprevedibili potrebbe essere il sintomo di una momentanea crisi finanziaria. Il tutto va attentamente ponderato e valutato in una prospettiva pluriennale, nonché approfondito con un'ottica che va oltre la stretta dimensione numerica.

I dati relativi all'esercizio 2013 non sono ancora disponibili.

		2009	2010	2011	2012	2013
Riscossioni (+)		472.869,31	689.690,80	494.231,50	404.088,97	0,00
Pagamenti (-)		402.474,86	580.733,44	613.544,11	472.829,70	0,00
	Differenza	70.394,45	108.957,36	-119.312,61	-68.740,73	0,00
Residui attivi (+)		131.259,93	791.900,44	272.255,28	192.091,63	0,00
Residui passivi (-)		190.424,60	857.788,75	249.998,77	191.613,28	0,00
	Differenza	-59.164,67	-65.888,31	22.256,51	478,35	0,00
	Avanzo(+) o Disavanzo (-)	11.229,78	43.069,05	-97.056,10	-68.262,38	0,00

3.3.2 Risultato di amministrazione

Il risultato complessivo è il dato che espone, in sintesi, l'esito finanziario di ciascun esercizio. Il dato contabile può mostrare un avanzo o riportare un disavanzo, ed è ottenuto dal simultaneo concorso della gestione di competenza e residui. Queste operazioni comprendono pertanto sia i movimenti che hanno impiegato risorse proprie dello stesso esercizio (riscossioni e pagamenti di competenza) come pure operazioni che hanno invece utilizzato le rimanenze di esercizi precedenti (riscossioni e pagamenti in C/residui). L'avanzo complessivo può essere liberamente disponibile (non vincolato) oppure utilizzabile solo entro precisi ambiti (vincolato per spese correnti o investimenti).

I dati relativi all'esercizio 2013 non sono ancora disponibili.

	2009	2010	2011	2012	2013
Avanzo (+) o Disavanzo (-)	50.722,80	138.167,31	115.833,64	49.401,46	0,00
di cui:					
Vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Per spese in conto capitale	0,00	0,00	39.618,15	0,00	0,00
Per fondo ammortamento	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Non vincolato	50.722,80	138.167,31	76.215,49	49.401,46	0,00

3.3.3 Risultato della gestione - fondo di cassa e risultato di amministrazione

Le previsioni di entrata tendono a tradursi durante l'esercizio in accertamenti, ossia in crediti nei confronti di soggetti esterni. La velocità con cui questi crediti vanno a buon fine, e cioè si trasformano in riscossioni, influisce direttamente sulle disponibilità finali di cassa. L'accertamento di competenza che non si è interamente tradotto in riscossione durante l'anno ha comportato quindi la formazione di un nuovo residuo attivo. Analogamente alle entrate, anche la velocità di pagamento delle uscite influenza la giacenza di cassa e la conseguente formazione di residui passivi, ossia posizioni debitorie verso soggetti esterni all'ente, oppure la formazione di più generici accantonamenti per

procedure di gara in corso di espletamento, da concludersi nell'immediato futuro.
I dati relativi all'esercizio 2013 non sono ancora disponibili.

		2009	2010	2011	2012	2013
Fondo di cassa al 31 dicembre	(+)	119.827,60	330.337,44	318.959,05	146.393,94	0,00
Totale residui attivi finali	(+)	410.334,24	946.388,03	688.617,87	306.433,76	0,00
Totale residui passivi finali	(-)	479.439,04	1.138.558,16	891.743,28	403.426,24	0,00
Risultato di amministrazione		50.722,80	138.167,31	115.833,64	49.401,46	0,00
Utilizzo anticipazione di cassa						

3.4 Utilizzo avanzo di amministrazione

L'attività del comune è continuativa nel tempo per cui gli effetti prodotti dalla gestione di un anno si ripercuotono negli esercizi successivi. Questi legami si ritrovano nella gestione dei residui attivi e passivi ma anche nel caso di espansione della spesa dovuta all'applicazione dell'avanzo. Questo può però avvenire con certi vincoli, dato che il legislatore ha stabilito alcune regole che limitano le possibilità di impiego dell'avanzo di amministrazione imponendo, inoltre, rigide misure per il ripiano del possibile disavanzo. L'avanzo può infatti essere utilizzato per il reinvestimento delle quote di ammortamento, la copertura dei debiti fuori bilancio, la salvaguardia degli equilibri di bilancio, l'estinzione anticipata dei mutui e per il finanziamento di spese di investimento.

	2009	2010	2011	2012	2013
Reinvestimento quote accantonate per ammortamenti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Finanziamento debiti fuori bilancio	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Salvaguardia equilibri di bilancio	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Spese correnti non ripetitive	0,00	12.903,00	0,00	0,00	0,00
Spese correnti in sede di assestamento	0,00	0,00	0,00	30.400,11	0,00
Spese di investimento	75.511,80	37.819,80	138.167,31	85.433,53	49.401,46
Estinzione anticipata di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	75.511,80	50.722,80	138.167,31	115.833,64	49.401,46

3.5 Gestione dei residui

3.5.2 Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza

La velocità di incasso dei crediti pregressi, ossia il tasso di smaltimento dei residui attivi, influisce direttamente sulla situazione complessiva di cassa. La stessa circostanza si verifica anche nel versante delle uscite dove il pagamento rapido di debiti pregressi estingue il residuo passivo, traducendosi però in un esborso monetario. La capacità dell'ente di incassare rapidamente i propri crediti può essere analizzata anche dal punto di vista temporale, riclassificando i residui attivi per anno di formazione ed individuando così le posizioni creditorie più lontane nel tempo. Lo stesso procedimento può essere applicato anche al versante delle uscite, dove la posizione debitoria complessiva è ricondotta all'anno di formazione di ciascun residuo passivo.

Residui attivi	2009 e prec.	2010	2011	2012	Totale residui al 31-12-2012
Titolo 1	813,48	1.985,34	3.430,49	31.193,25	37.422,56
Titolo 2	0,00	1.883,61	12.000,00	18.625,00	32.508,61
Titolo 3	0,00	8.908,57	1.978,93	135.102,25	145.989,75
Totale titoli 1+2+3	813,48	12.777,52	17.409,42	184.920,50	215.920,92
Titolo 4	11.090,09	0,00	23.694,09	5.827,34	40.611,52
Titolo 5	31.624,33	14.428,38	0,00	0,00	46.052,71
Totale titoli 4+5	42.714,42	14.428,38	23.694,09	5.827,34	86.664,23
Titolo 6	310,18	96,39	2.098,25	1.343,79	3.848,61
Totale titoli 1+2+3+4+5+6	43.838,08	27.302,29	43.201,76	192.091,63	306.433,76

Residui passivi	2009 e prec.	2010	2011	2012	Totale residui al 31-12-2012
Titolo 1	3.820,00	2.708,84	37.486,89	116.398,01	160.413,74
Titolo 2	73.684,03	46.020,73	46.605,00	74.033,70	240.343,46
Titolo 3	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 4	154,96	600,00	732,51	1.181,57	2.669,04
Totale titoli 1+2+3+4	77.658,99	49.329,57	84.824,40	191.613,28	403.426,24

3.5.3 Rapporto tra competenza e residui

Gli indicatori finanziari, ottenuti come rapporto tra valori finanziari e fisici (ad esempio, spesa corrente per abitante) o tra valori esclusivamente finanziari (ad esempio, grado di autonomia tributaria) analizzano aspetti diversi della vita dell'ente per fornire, mediante la lettura di un dato estremamente sintetico, una base di ulteriori informazioni sulle dinamiche che si instaurano a livello finanziario nel corso dei diversi esercizi. Un indice interessante è dato dal rapporto tra i movimenti di competenza e residui delle entrate proprie, che tende a mostrare, per lo stesso comparto, l'incidenza della formazione di nuovi crediti rispetto agli accertamenti della sola competenza.

	2009	2010	2011	2012	2013
Residui attivi titoli 1 e 3	122.776,38	157.201,74	228.027,25	166.295,50	229.649,56
Accertamenti competenza titoli 1 e 3	314.109,82	333.146,71	520.385,50	496.553,14	537.079,80
Rapporto tra residui attivi tit. 1 e 3 e accertamenti entrate correnti tit.1 e 3	39,09%	47,19%	43,82%	33,49%	42,76%

3.6 Patto di stabilità interno

Trattandosi di un Comune con popolazione inferiore ai 1.000 abitanti non è soggetto ai vincoli imposti a livello centrale dalle regole sul patto di stabilità interno.

2009	2010	2011	2012	2013
-	-	-	-	-
-	-	-	-	-

3.6.1 Indicare in quali anni l'ente è risultato eventualmente inadempiente al patto di stabilità interno

Nel periodo di mandato l'Ente non era soggetto al patto di stabilità interno.

3.6.2 Se l'ente non ha rispettato il patto di stabilità interno indicare le sanzioni a cui è stato soggetto

3.7 Indebitamento

3.7.1 Evoluzione indebitamento

Il livello dell'indebitamento è una componente molto importante della rigidità del bilancio, dato che gli esercizi futuri dovranno finanziare il maggior onere per il rimborso delle quote annue di interesse e capitale con le normali risorse di parte corrente. La politica d'indebitamento di ciascun anno mette in risalto se sia stato prevalente l'accensione o il rimborso di prestiti, con conseguente incidenza sulla consistenza finale del debito. Il rapporto tra la dimensione debitoria e la consistenza demografica mette in luce l'entità del debito che idealmente fa capo a ciascun residente.

	2009	2010	2011	2012	2013
Residuo debito iniziale (01/01)	395.294,51	371.798,09	847.865,52	812.348,45	774.868,72
Nuovi mutui	0,00	501.000,00	0,00	0,00	0,00
Mutui rimborsati	23.496,42	24.932,57	35.517,07	37.479,73	39.555,51
Variazioni da altre cause (+/-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Residuo debito finale	371.798,09	847.865,52	812.348,45	774.868,72	735.313,21

	2009	2010	2011	2012	2013
Residuo debito finale (31/12)	371.798,09	847.865,52	812.348,45	774.868,72	735.313,21
Popolazione residente	519	500	499	506	496
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	716,37	1.695,73	1.627,95	1.531,36	1.482,49

3.7.2 Rispetto del limite di indebitamento

L'ente locale può assumere nuovi mutui o accedere ad altre forme di finanziamento reperibili sul mercato solo se rispetta preventivamente i limiti imposti dal legislatore. Infatti, l'importo annuale degli interessi, sommato a quello dei mutui precedentemente contratti, a quello dei prestiti obbligazionari emessi ed a quello derivante da garanzie prestate, non supera un valore percentuale delle risorse relative ai primi tre titoli delle entrate del rendiconto del penultimo anno precedente quello in cui viene prevista l'assunzione dei mutui. Il valore degli interessi passivi è conteggiato al netto dei contributi statali e regionali in conto interessi ottenuti.

	2009	2010	2011	2012	2013
Interessi passivi al netto di contributi	21.398,12	19.962,47	26.451,95	24.738,88	23.151,86
Entrate correnti penultimo esercizio precedente	443.700,18	426.732,69	481.515,64	516.264,42	551.652,81
Incidenza interessi passivi su entrate correnti	4,82 %	4,68 %	5,49 %	4,79 %	4,20 %
Limite massimo art.204 TUEL	15,00 %	15,00 %	12,00 %	8,00 %	8,00 %
Rispetto del limite di indebitamento	Si	Si	Si	Si	Si

3.9 Conto del patrimonio in sintesi

Per quanto riguarda l'attivo patrimoniale, il prospetto si sviluppa in senso verticale con una serie di classi che descrivono le voci riclassificate in virtù del loro grado di liquidità, inteso come la capacità del singolo cespite di trasformarsi, più o meno rapidamente, in denaro. Per questo motivo, sono indicate in sequenza le immobilizzazioni (suddivise in immateriali, materiali e finanziarie) seguite dall'attivo circolante (composto dalle rimanenze, dai crediti, dalle attività finanziarie non immobilizzate e dalle disponibilità liquide) e infine dai ratei ed i risconti attivi. Anche il prospetto nel quale sono esposte le voci del passivo si sviluppa in senso verticale con una serie di classi ridefinite secondo un criterio diverso da quello adottato per l'attivo. Infatti, non viene considerato il grado di esigibilità della passività (velocità di estinzione della posta riclassificata in passività a breve, medio e lungo termine) ma la natura stessa della posta. Per questo motivo, sono indicati in sequenza, il patrimonio netto, i conferimenti, i debiti, ed infine i ratei e i risconti passivi. La differenza netta tra attivo e passivo indica il patrimonio netto, e cioè la ricchezza dell'ente in un determinato momento, entità che può quindi essere paragonata nel tempo per rilevarne la variazione (accostamento tra inizio e fine mandato).

Attivo	2009	Passivo	2009
Immobilizzazioni immateriali	14.147,93	Patrimonio netto	2.620.746,36
Immobilizzazioni materiali	5.488.789,97	Conferimenti	3.695.720,61
Immobilizzazioni finanziarie	754.480,52	Debiti	498.003,47
Rimanenze	0,00	Ratei e risconti passivi	0,00
Crediti	437.224,42		
Attività finanziarie non immobilizzate	0,00		
Disponibilità liquide	119.827,60		
Ratei e risconti attivi	0,00		
Totale	6.814.470,44	Totale	6.814.470,44

Attivo	2012	Passivo	2012
Immobilizzazioni immateriali	4.487,31	Patrimonio netto	2.042.813,79
Immobilizzazioni materiali	6.037.808,92	Conferimenti	3.936.348,20
Immobilizzazioni finanziarie	375.425,84	Debiti	937.951,50
Rimanenze	0,00	Ratei e risconti passivi	0,00
Crediti	352.997,48		
Attività finanziarie non immobilizzate	0,00		
Disponibilità liquide	146.393,94		
Ratei e risconti attivi	0,00		
Totale	6.917.113,49	Totale	6.917.113,49

3.11 Riconoscimento debiti fuori bilancio

I debiti fuori bilancio sono situazioni debitorie riconducibili ad attività di gestione intraprese in precedenti esercizi. Le casistiche sono varie, come l'esito di sentenze esecutive, la necessità di coprire disavanzi di consorzi, aziende speciali, istituzioni, o l'esigenza di finanziare convenzioni, atti costitutivi, ricapitalizzazioni di società, oppure la necessità di ultimare procedure espropriative ed occupazioni d'urgenza. Un debito fuori bilancio può però nascere anche dall'avvenuta acquisizione di beni e servizi in violazione degli obblighi di preventivo impegno della spesa, con la conseguenza che l'amministrazione deve poi dimostrare la pertinenza di questo ulteriore fabbisogno di risorse con le competenze giuridiche e gestionali riconducibili all'ente. L'ente provvede a riportare in contabilità queste passività pregresse con un procedimento che prevede il loro specifico riconoscimento con apposita delibera soggetta all'approvazione del consiglio comunale, atto che contestualmente impegna e finanzia la corrispondente spesa.

Nel corso dell'esercizio 2013 è stato accertato un debito fuori bilancio proveniente da sentenza definitiva della Corte di Appello connessa a procedura espropriativa per l'attuazione del PIP.

Infatti a seguito della sentenza della Corte costituzionale, n. 348/07, che ha dichiarato l'illegittimità costituzionale dell'art. 5-bis, commi 1 e 2, D.L. n. 333/92, e, in via consequenziale, dell'art. 37, commi 1 e 2, D.P.R. n. 327/01, la determinazione dell'indennità di espropriazione dei suoli edificabili non va più fatta attraverso il criterio di calcolo fondato sulla media tra il valore dei beni e il reddito dominicale rivalutato, ma secondo il valore venale.

Tale principio si applica a tutti i procedimenti non conclusi, come nel caso di specie.

Debiti fuori bilancio riconosciuti e finanziati nel 2013		Importo
Sentenze esecutive		0,00
Copertura disavanzi di consorzi, aziende speciali e istituzioni		0,00
Ricapitalizzazione		0,00
Procedure espropriative o di occupazione d'urgenza		0,00
Acquisizione di beni e servizi (altro)		0,00
	Totale	0,00

Procedimenti di esecuzione forzata (2013)		Importo
Procedimenti di esecuzione forzata		0,00

Debiti fuori bilancio ancora da riconoscere

Esistono debiti fuori bilancio ancora da riconoscere per un importo pari ad euro 249.000,00

3.12 Spesa per il personale

3.12.1 Andamento della spesa del personale durante il periodo di mandato

Ogni ente locale fornisce alla collettività servita un ventaglio di prestazioni: si tratta, generalmente, dell'erogazione di servizi e quasi mai della cessione di prodotti. La produzione di beni, infatti, impresa tipica nel settore privato, rientra solo occasionalmente tra le attività esercitate dal comune. La fornitura di servizi, a differenza della produzione di beni, si caratterizza per la prevalenza dell'onere del personale sui costi complessivi d'impresa, e questo si verifica anche nell'economia dell'ente locale. Il costo del personale (diretto ed indiretto), pertanto, incide in modo preponderante sulle disponibilità del bilancio di parte corrente.

	2009	2010	2011	2012	2013
Limite di spesa (art.1. c.557 e 562, L.296/2006)	118.952,71	118.952,71	143.651,00	162.599,15	162.599,15
Spesa di personale effettiva (art.1, c.557 e 562, L.296/2006)	110.559,35	110.692,14	127.697,88	144.494,04	144.494,04
Rispetto del limite	Si	Si	Si	Si	Si
Incidenza spese di personale su spese correnti	33,87 %	35,87 %	33,10 %	31,12 %	26,32 %

3.12.2 Spesa del personale pro-capite

Per erogare servizi è necessario possedere una struttura organizzata, dove l'onere per il personale acquisisce, per forza di cose, un'importanza preponderante su ogni altro fattore produttivo. Il costo del personale può essere visto come costo medio pro capite o come parte del costo complessivo delle spese correnti.

	2009	2010	2011	2012	2013
Spesa per il personale	130.672,38	151.247,49	166.264,65	154.492,22	153.671,51
Popolazione residente	519	500	499	506	496
Spesa pro capite	251,78	302,50	333,20	305,32	309,82

3.12.3 Rapporto abitanti/dipendenti

Dal punto di vista strettamente quantitativo, la consistenza complessiva dell'apparato dell'ente locale è influenzata pesantemente dai vincoli che sono spesso introdotti a livello centrale per contenere il numero totale dei dipendenti pubblici. Queste limitazioni talvolta comportano l'impossibilità di sostituire i dipendenti che terminano il rapporto di lavoro con nuova forza impiego oppure, in altri casi, limitano tale facoltà (percentuale ridotta di sostituzione dei dipendenti che vanno in pensione).

	2009	2010	2011	2012	2013
Popolazione residente	519	500	499	506	496
Dipendenti	4	4	4	4	0
Rapporto abitanti/dipendenti	129,75	125,00	124,75	126,50	0,00

3.12.4 Rapporti di lavoro flessibile

Per poter avvalersi del lavoro a tempo determinato le P.A. devono rispettare il limite sostanziale della presenza di esigenze temporanee ed eccezionali, e quindi sia limitate nel tempo che imprevedibili e non ricorrenti. Si tratta pertanto di un limite ben più rigido di quello posto nel settore del lavoro privato. Questa diversità di regime rispetto al lavoro del settore privato è stata ritenuta dalla Corte Costituzionale rispettosa del principio di uguaglianza in considerazione delle peculiarità del lavoro pubblico quanto all'instaurazione dei rapporti di lavoro, che deve basarsi sul principio del concorso.

3.12.5 Spesa sostenuta per i rapporti di lavoro flessibile

L'ente non ha fatto ricorso a lavoro flessibile nel corso del mandato.

3.12.6 Rispetto limiti assunzionali da parte delle aziende speciali e dalle istituzioni**3.12.7 Fondo risorse decentrate**

Il fondo delle risorse decentrate è sempre stato costituito nei limiti previsti dalla normativa nazionale e dalla contrattazione.

	2009	2010	2011	2012	2013
Fondo risorse decentrate	10.347,00	9.944,00	8.744,00	9.882,00	9.882,00

3.12.8 Esternalizzazioni

Nel corso del mandato non sono stati esternalizzati servizi.

PARTE IV

RILIEVI DEGLI ORGANISMI ESTERNI DI CONTROLLO

4.1 **Rilievi della Corte dei conti**

Attività di controllo

Le sezioni regionali di controllo della Corte dei conti, qualora accertino, anche sulla base delle relazioni dei revisori dei conti comportamenti difformi dalla sana gestione finanziaria o il mancato rispetto degli obiettivi posti con il patto di stabilità, adottano specifica pronuncia e vigilano sull'adozione da parte dell'ente locale delle necessarie misure correttive e sul rispetto dei vincoli e limitazioni posti in caso di mancato rispetto delle regole del patto di stabilità interno.

Attività giurisdizionale

Il Comune non ha mai avuto provvedimenti da parte della Sezione giurisdizionale della Corte dei Conti.

4.2 **Rilievi dell'Organo di revisione**

La Corte dei conti definisce i criteri e linee guida cui debbono attenersi gli organi di revisione economico e finanziaria degli enti locali nella predisposizione del documento che l'organo stesso deve inviare al giudice contabile, relazione che deve dare conto del rispetto degli obiettivi annuali posti dal patto di stabilità interno, dell'osservanza del vincolo previsto in materia di indebitamento e di ogni grave irregolarità in ordine alle quali l'amministrazione non abbia adottato le misure correttive segnalate dall'organo di revisione.

Il revisore del conto non ha posto rilievi sulla gestione contabile dell'Ente.

4.3 **Azioni intraprese per contenere la spesa**

Stante la rigidità della spesa corrente, i margini per azioni tese alla contenimento della spesa sono ridotti.

Su questo fronte assume rilievo il potenziamento delle gestioni associate con l'incremento dei servizi resi per il tramite dell'Unione Lombarda dei Comuni di Calvatone e Tornata.

Infatti attraverso questa forma di gestione, direttamente con l'Unione o attraverso il convenzionamento della stessa con altri Comuni (Comuni dell'ACI_12), si sono raggiunti risparmi gestionali attraverso la razionalizzazione dei servizi e la migliore organizzazione delle risorse umane.

Inoltre la spesa per studi e consulenze per il Comune è stata ridotta quasi a zero.

PARTE V

ORGANISMI CONTROLLATI

5.1 Organismi controllati

Il comune può condurre le proprie attività in economia, con l'impiego di personale e mezzi propri, oppure affidare talune funzioni a specifici organismi a tale scopo costituiti, ricercando così economie di scala. Tra le competenze attribuite al consiglio comunale, infatti, rientrano l'organizzazione e la concessione di pubblici servizi, la costituzione e l'adesione a istituzioni, aziende speciali o consorzi, la partecipazione a società e l'affidamento di attività in convenzione. Mentre l'ente ha grande libertà nel gestire i pubblici servizi privi di rilevanza economica, e cioè quelle attività che non sono finalizzate al conseguimento di utili, questo non si può dire per i servizi a rilevanza economica. Per questi ultimi, infatti, esistono specifiche regole che normano le modalità di costituzione e gestione al fine di evitare che la struttura con una forte presenza pubblica possa creare, in virtù di questa posizione di vantaggio, possibili distorsioni al mercato.

5.2 Rispetto vincoli di spesa da parte delle società partecipate**5.3 Misure di contenimento delle dinamiche retributive nelle società partecipate**

5.4 **Esternalizzazione attraverso società. Risultati di esercizio delle principali società controllate ai sensi dell'art. 2359, comma 1, numeri 1 e 2 del codice civile**

Le società a controllo prevalentemente pubblico svolgono un'attività che è soggetta al rispetto di regole civilistiche talvolta molto diverse da quelle dell'ente pubblico proprietario, o più semplicemente detentore di una quota societaria di controllo. Resta comunque il fatto che l'esito economico di questa attività si traduce, dal punto di vista prettamente contabile, nell'approvazione di un rendiconto (bilancio civilistico) che può finire con un risultato economico positivo o negativo. Il controllo dell'ente locale sull'attività delle società controllate tende quindi anche ad evitare che risultati negativi conseguiti in uno o più esercizi portino l'ente stesso a dover rifinanziare la società esterna mediante nuovi e cospicui apporti di denaro.

5.5 **Esternalizzazione attraverso società e altri organismi partecipati. Risultati di esercizio delle principali società controllate, diverse dalle precedenti**

Risultati di esercizio - Bilancio 2009

Denominazione	Forma giuridica	Campo di attività			Fatturato registrato o valore di produzione	Percentuale di partecipazione o di capitale di dotazione	Patrimonio netto azienda o società	Risultato di esercizio positivo o negativo
		A	B	C				
PADANIA ACQUE SPA	Società per azioni	008			7.756.406,00	1,04	35.105.828,00	-327.308,00

Risultati di esercizio - Bilancio 2012

Denominazione	Forma giuridica	Campo di attività			Fatturato registrato o valore di produzione	Percentuale di partecipazione o di capitale di dotazione	Patrimonio netto azienda o società	Risultato di esercizio positivo o negativo
		A	B	C				
PADANIA ACQUE SPA	Società per azioni	008			7.487.890,00	1,04	35.787.517,00	221.074,00

5.6 Provvedimenti adottati per la cessione a terzi di società o partecipazioni in società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali (art.3, c.27, 28 e 29, L. 24 dicembre 2007, n.244)

Il legislatore, per tutelare la concorrenza, ha posto vincoli stringenti sulla possibilità di interferenza dell'apparato pubblico nel libero mercato. Salvo eccezioni, infatti, le pubbliche amministrazioni non possono costituire società aventi per oggetto attività di produzione di beni e di servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali, né assumere o mantenere direttamente o indirettamente partecipazioni, anche di minoranza, in tali società. Questa regola, per altro verso in continua evoluzione, è stata spesso oggetto di deroghe tendenti a dilazionare nel tempo il ridimensionamento della presenza dell'ente pubblico locale nel vasto contesto del libero mercato.

Questa relazione è stata trasmessa al tavolo tecnico interistituzionale istituito presso la Conferenza permanente per il coordinamento della finanza pubblica.

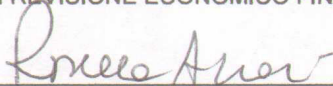
Li, 24 FEB. 2014



Ai sensi degli artt. 239 e 240 del Tuel, si attesta che i dati presenti nella relazione di fine mandato sono veritieri e corrispondono ai dati economico-finanziari presenti nei documenti contabili e di programmazione finanziaria dell'Ente. I dati esposti secondo lo schema già previsto dalle certificazioni al rendiconto di bilancio ex art. 161 del Tuel o dai questionari compilati ai sensi dell'art. 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266 del 2005, corrispondono inoltre ai contenuti nei citati documenti.

L'ORGANO DI REVISIONE ECONOMICO FINANZIARIO

Li, 4/3/2014


(Rosella Azzoni)

Trasmessa alla Sezione di controllo della Corte dei Conti di Milano in data 4 marzo 2014 con protocollo n. 511.